



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ГРАДА ЛЕСКОВЦА**
по ревизији сврсисходности пословања
„Ефикасност решавања проблема напуштених животиња“



Број: 400-259-2021-04/211
Београд, 13. април 2022. године



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	4
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	8



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност решавања проблема напуштених животиња”, број: 400-259/2021-04/192 од 14. децембра 2021. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 Извршавање законских обавеза јединица локалне самоуправе, којима су дефинисани услови за обављање комуналне делатности зоохигијене и поступање са напуштеним животињама

2.1.1 Програм контроле и смањења популације напуштених паса и мачака

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Органи ЈЛС су дужни да израде и спроводе програм контроле и смањења популације напуштених паса и мачака према специфичностима средине у циљу свеобухватног планирања мера за решавање проблема напуштених животиња.

Град Лесковац је прва ЈЛС у Републици Србији која је испунила законску обавезу и септембра 2009. године донела Програм контроле и смањења популације напуштених паса и мачака на својој територији. Међутим, бројни пројекти који су предвиђени Програмом још увек нису спроведени, а Програм не садржи ни оперативни план за период након 2010. године. Одговорност за реализацију свих тачака Програма има Град Лесковац, а одговорност за спровођење конкретних мера из овог Програма, које се односе на рад службе и прихватилишта додељена је ЈКП „Комуналац“ Лесковац.

ЈКП „Комуналац“, Лесковац је доставио Извештај о реализацији Програма смањења популације напуштених паса и мачака у коме се наводи да није дошло до реализације неких од пројеката предвиђених Програмом, као и да не располажу подацима о планираним активностима након новембра 2010. године.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Града Лесковца, дата је препорука да ажурирају Програм смањења и контроле популације напуштених паса и мачака сходно актуелном стању и израде акциони план за његово спровођење (активности, носиоци и рокови), као и да делегирају одговорност за праћење реализације циљева Програма.

Препоруци је дат приоритет 2, који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

По препоруци, у одазивном извештају број: 803/2022-IV од 22.03.2022. године, Град Лесковац је обавестио Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузео следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Град Лесковац је одмах након пријема предметног Извештаја, преко Градске управе града Лесковца формирао стручна радна тела задужена за припрему Нацрта Програма контроле смањења популације паса и мачака на територији града Лесковца.

С обзиром да је ова препорука приоритет другог реда, радна тела су у фази прикупљања елемената са терена и у перманентној су комуникацији са свим надлежним институцијама по овом питању. Град Лесковац ће благовремено предложену препоруку реализовати.

Одговорно лице за предузимање мере исправљања је Начелник Градске управе Града Лесковца.

Доказ: Решење о образовању Комисије за припрему и израду Нацрта Програма контроле смањења популације паса и мачака на територији града Лесковца, Градске управе града Лесковца, број 98/2022-III од 25.01.2022. године.



2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2 Мере и активности јединица локалне самоуправе у циљу спречавања настанка проблема напуштених животиња

2.2.1 Надзор и санкционисање власника паса који поступају супротно донетим одлукама о држању домаћих животиња

2.2.1.1 Опис несврсисходности

ЈЛС прописују место и начин извођења кућних љубимаца а нарочито паса и мачака на јавне површине и врше надзор над спровођењем донетих одлука.

Град Лесковац није у довољној мери вршио надзор, односно санкционисао власнике паса који поступају супротно донетим одлукама. У периоду од 2017. до 2020. године неодговорни власници паса санкционисани су само у току 2020. године. Наиме, Одељење за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца на основу достављених обавештења од стране ЈКП „Комуналац“ Лесковац, са подацима о власнику пса који је као напуштен затечен на јавној површини и збринут у прихватилишту, издаје прекршајне налоге у смислу санкционисања поступања власника напуштених паса. Овај начин међусобног обавештавања Одељења за инспекцијске послове и ЈКП „Комуналац“ Лесковац остварен је у току 2020, када је на основу тога, изречено 6 казни.

У периоду од 2017. до 2020. године, из локалног буџета Града Лесковца, на име одштете за уједи паса, исплаћено је око 262 милиона динара, а за обављање делатности зоохигијене исплаћено 96 милиона динара.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Града Лесковца, дата је препорука да приликом процене ризика у фази планирања инспекцијског надзора, анализирају утврђено стање у овој области и у складу са тим планирају већи обухват и учесталост инспекцијског надзора над локалним одлукама које прописују обавезе власника паса, у циљу ефикасније превенције проблема напуштених животиња.

Препоруци је дат приоритет 2, који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

По препоруци, у одазивном извештају број: 803/2022-IV од 22.03.2022. године, Град Лесковац је обавестио Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузео следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Одељење за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца је донело Годишњи план инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца за 2022.годину, на који је позитивно мишљење дала Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Лесковца. У оквиру специфичних циљева и активности предвиђени су послови предузимања мера и контроле услова држања домаћих животиња на територији града Лесковца, а предвиђени су ванредни (по представкама и представкама поднетим путем



„Систем 48“) теренски и канцеларијски инспекцијски надзор, превентивни инспекцијски надзор, као и сарадња са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, МУП-ом и комуналном милицијом по наведеном питању.

Такође, на годишњем нивоу Одељење за инспекцијске послове вршило надзор над радом ЈКП „Комуналац“ Лесковац - Зоохигијенском службом, а о чему постоји сачињен извештај за 2021.годину. Одељење за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца повећало учесталост надзора над условима за држањем домаћих животиња – паса, сходно одредбама Одлуке о условима задржање домаћих животиња на територији града Лесковца („Сл. гласник града Лесковца“, бр.9/03, 15/06, 3/08, 28/08 и 9/17). У периоду од 01.01.2022.године до дана сачињавања овог извештаја покренуто је 18 поступака по питању држања домаћих животиња – паса од стране власника/држаоца паса. На основу покренутих поступака изречене су управне мере, те донета решења ради отклањања утврђених неправилности.

У складу са одредбама Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018), Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр.36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) и члана 15. Одлуке о условима задржање домаћих животиња на територији града Лесковца („Сл. гласник града Лесковца“, бр.9/03, 15/06, 3/08, 28/08 и 9/17), почев од 01.01.2022.године до дана сачињавања овог извештаја, ЈКП „Комуналац“ Лесковац - Зоохигијенској служби достављена су 33 обавештења (у смислу налога), ради хватања, превоза и збрињавања у прихватилишту напуштених паса који се налазе на јавној површини на територији града Лесковца, са прецизнијим подацима о локацијама, односно улицама где се напуштени пси налазе.

Одељењу за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца од стране ЈКП „Комуналац“ Лесковац од 01.01.2022.године достављене су 4 представке у вези хватања и збрињавања у прихватилишту напуштених - власничких паса, који су затечени на јавној површини на територији града Лесковца, на основу којих су изречени прекршајни налози.

Сходно одредбама члана 13. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018), а ради остваривања циља инспекцијског надзора, Одсек за послове комуналне инспекције, Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Лесковца, своје активности организовало је кроз превентивно деловање и то пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираном субјекту, достављањем важећих прописа, као и предузимањем превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања, поступања и спречавања настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе. У периоду од 01.01.2022.године извршено је укупно 38 превентивних инспекцијских надзора у области држања домаћих животиња – паса.

Одговорно лице за спровођење препоруке је Начелник Градске управе града Лесковца.

Доказ:

- Годишњи План инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове ГУ града Лесковца за 2022., број 3263/21-III-07 од 28.12.2021.
- Одлука о давању позитивног мишљења на предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2022. годину Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности Града Лесковца Број: 061-8-4/2021-II од 27.12.2021. године



2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2.2 Едукација становништва и промоција одговорног власништва

2.2.2.1 Опис несврсисходности

Потврђивањем Европске конвенције о заштити кућних љубимаца, Република Србија је преузела обавезу да подстиче развој информационах и образовних програма, како би се промовисали свест и знање у овој области. Државни органи који обављају делатности у вези са животињама, дужни су да обезбеђују, усмеравају и подстичу јачање свести о значају добробити животиња, што је најефикасније средство за смањење учесталости уједа паса и јачање свести и одговорности власника паса.

Град Лесковац није имао континуиране активности на развијању свести грађана о одговорном власништву и бризи о животињама, због изостанка планског приступа. Путем медија и друштвених мрежа Град Лесковац је информисао грађанство о значају рада зоохигијенске службе и спорадично водио кампање удомљавања напуштених паса, без планског приступа.

Резултати истраживања показују да у периоду од 2017. до 2020. године, преко 70% ЈЛС на територији Републике Србије није предузимало активности на подизању свести о одговорном власништву које доприноси смањењу напуштања животиња. Последица је ризик повећања популације напуштених животиња и проблема у вези са њима.

2.2.2.2. Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Града Лесковца, дата је препорука да израде план едукације становништва и промоције одговорног власништва, која обухвата подизање свести грађана и власника, односно држалаца животиња о одговорном власништву (активности, носиоци и рокови).

Препоруци је дат приоритет 1, који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана.

По препоруци, у одазивном извештају број: 803/2022-IV од 22.03.2022. године, Град Лесковац је обавестио Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузео следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Израђен је План едукације становништва и промоције одговорног власништва, која обухвата подизање свести грађана и власника, односно држаоца животиња о одговорном власништву, по активностима, носиоцима и роковима (по кварталима за 2022. годину).

Доказ: План едукације становништва, број 34 од 11.01.2022. године

2.2.2.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај у одазивном извештају Града Лесковца број: 803/2022-IV од 22.03.2022. године, који је на основу захтева из Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност решавања проблема напуштених животиња“ број: 400-259/2021-04/192 од 14. децембра 2021. године поднео субјект ревизије Град Лесковац. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Град Лесковац задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

ЧЛАН САВЕТА

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
13. април 2022. године

Достављено:

- Граду Лесковцу
- Архиви